

Asentamientos precarios, intervención social y desastres. observaciones en 10 campamentos localizados en la comuna de Concepción

Precarious settlements, social intervention and disasters. observations in ten shantytowns in Concepción county

Dr. Juan Saavedra Vásquez *
Mg. Valeska Melo Manríquez**

Resumen: Los asentamientos precarios son lugares que en la ciudad están sometidos a diversos tipos de amenazas y vulnerabilidades frente a potenciales desastres. El territorio de Concepción, en la región del Biobío, es un área particularmente susceptible para experimentar desastres tanto de origen natural como antrópico. Por ello, resulta de interés observar cuales son en particular estas presiones dinámicas que afectarían con mayor intensidad a estos asentamientos. Se estudian 10 asentamientos precarios ubicados en la ciudad de Concepción, que tienen una vinculación formal con el Programa Asentamientos Precarios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Para este artículo, se elaboró una pauta de observación en terreno de amenazas y vulnerabilidades de desastres, a partir de la propuesta de CIGIDEN (2019). Los resultados dan cuenta de la invisibilización de los campamentos como lugares susceptibles de experimentar las consecuencias del desastre, especialmente, frente a las consecuencias de eventos climáticos extremos (temporales, inundaciones, remoción de masas) e incendios en viviendas e instalaciones precarias. Las conclusiones discuten el tipo de intervención social en el contexto neoliberal, para el cual, los campamentos configuran un tipo de “no-lugar” para el diseño gubernamental de políticas de abordaje de los desastres.

Palabras clave: Asentamientos precarios, intervención social, desastres, amenazas, vulnerabilidades.

Abstract: Precarious settlements are places in the city that are subject to different types of threats and vulnerabilities in case of potential disasters. The territory of Concepción, in the Biobío region, is an area particularly susceptible to experience disasters of natural and anthropic origin. Therefore, it is of interest to observe which are in particular these dynamic pressures that would affect these settlements with the greatest intensity. Ten precarious settlements located in the city of Concepción have been studied and the settlements have a formal link with the Precarious Settlements Program of the Ministry of Housing. For this article, a guideline for observation in the field of threats and vulnerabilities of disasters was elaborated, based on the proposal of CIGIDEN (2019). The results show the invisibility of the settlements as places susceptible to experience the consequences of the disaster, especially in the face of the consequences of extreme weather events (storms, floods, mass removal) and fires in precarious homes and facilities. The conclusions discuss about the kind of social intervention in a neoliberal context, in which shantytowns are a in a “non-place” for governmental design of disaster-approach politics

* Trabajador Social. Doctor en Ciencias Humanas, académico del Departamento Ciencias Sociales, Universidad del Bío-Bío, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9188-8126>, Correo: juan.saavedra@ubiobio.cl

** Trabajadora Social. Magíster en Intervención Social, docente de la Escuela de Trabajo Social, Universidad San Sebastián, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5094-8129>, Correo: vmelom@docente.uss.cl

Keywords: Precarious settlements, social intervention, disasters, threatens, vulnerabilities.

Recibido: 12 noviembre 2020 Aceptado: 19 enero 2021

Introducción

Los asentamientos precarios son lugares que en la ciudad están sometidos a diversos tipos de amenazas y vulnerabilidades frente a potenciales desastres. De acuerdo con el Ministerio de Vivienda, al año 2019 existen en Chile 40.050 hogares que habitan en 809 campamentos a lo largo del territorio nacional. Esta cifra representa un importante problema de agenda pública, que ha sido significada desde ámbitos tan distintos como la pobreza, la salud, la educación, entre otros. Chile además se caracteriza por ser un territorio expuesto a desastres de diverso origen. Relacionar los campamentos con las situaciones de desastre abre un debate en torno al modo en que la intervención social expone las formas en que la política visibiliza estos espacios, con miras no sólo a la prevención, mitigación y recuperación del desastre, sino al modo en que estos son gobernados.

Desde nuestra perspectiva, la gubernamentalidad es un tema importante para observar los campamentos frente a potenciales amenazas a las que se ven expuestos. En este artículo, levantamos información de observación directa y entrevistas complementarias en 10 campamentos de la comuna de Concepción en la región del Biobío. El territorio de Concepción, en la región del Biobío, es un área particularmente susceptible para experimentar desastres tanto de origen natural como antrópico. El propósito es entender los contextos gubernamentales de la intervención de los desastres en los asentamientos estudiados.

Marco de Análisis

Los alcances de la discusión teórico-conceptual de la intervención social pueden ser aplicados a diversos campos que son definidos como *problemas* tanto desde los espacios académicos como de la política pública. En sí, existen variadas argumentaciones en torno a la cuestión de la intervención social (Saavedra, 2015) que aluden sus contenidos en tanto práctica, interpretación, distinción sistémica y en tanto configura dispositivos discursivos. En esta última perspectiva, Carballeda (2012) ha señalado que la intervención refiere al “conjunto de dispositivos de asistencia y de seguros en función de mantener el orden y la cohesión de lo denominamos sociedad” (p.97). La propuesta de este autor se localiza además en una corriente de pensamiento que reconoce en la intervención social una profunda relación con elementos sociohistóricos y políticos. En esta perspectiva, la ideación de la intervención se aleja de posiciones que la visualizan como actividad. Por ello, la relación entre discursos de poder, gobierno y política configura el sentido que la intervención social posee este marco del análisis teórico.

Por otro lado, si la intervención social está relacionada con el poder, es necesario establecer su marco de influencia, bajo el epígrafe de la gubernamentalidad. En términos foucaultianos, la gubernamentalidad puede ser definida como el arte del gobierno, o más precisamente como “un grupo puntual de mecanismos de poder que lo aseguran” (Energici, 2016, p.32). En general se trata de un término que tiene una creciente aceptación en el debate teórico de la intervención social, tal como se expresa, en los estudios de Valderrama & Martínez (2015), Campana-Alabarce (2018), Danel et al. (2020), Mantiñan (2020), entre otros. Con todo, es importante señalar que en lo que respecta al gobierno de la pobreza, Rojas (2010), indica que los sujetos pueden actuar bajo ciertas condiciones, como productores de una libertad que, sin embargo, paralelamente, refuerza las circunstancias en las

cuales estos sujetos están sometidos por el mismo poder. En este sentido, el ocupar la ciudad con fines de vivienda, en asentamientos precarios, puede responder a esta descripción de gubernamentalidad.

Siguiendo con este análisis, la intervención social constituye una suerte de gramática instalada en diversas disciplinas (González, 2014), donde el debate sobre el problema de como se afronta el desastre en asentamientos precarios resulta de amplio interés para varias disciplinas de las ciencias sociales y humanas. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), señala que “los desastres son consecuencia de fenómenos naturales desencadenantes de procesos que provocan daños físicos y pérdidas de vidas humanas y de capital, al tiempo que alteran la vida de comunidades y personas, y la actividad económica de los territorios afectados” (CEPAL, 2014, p. 17). En efecto, diversos organismos nacionales e internacionales han puesto su foco de atención en los efectos que las catástrofes tanto de origen natural o antrópico producen en la humanidad. Los datos de Naciones Unidas indican que más de 600 mil personas fallecen a causa de desastres de origen natural en el mundo, lo que da cuenta de un problema a escala planetaria y que conlleva severos perjuicios en vidas humanas y capacidades de las comunidades que son afectadas. Además, los desastres han generado costos enormes a las economías, según da cuenta CEPAL.

Tal como señalan Takasaki & Sawada (2017), la vulnerabilidad ante los desastres de origen natural afecta el desarrollo de los territorios más pobres, constituyendo un freno importante para las oportunidades de desarrollo. En América Latina, vastos sectores de la población están expuestos a riesgos, atendiendo a las características de extrema pobreza. Una de las manifestaciones más complejas desde el punto de vista analítico y metodológico para la intervención social está constituido por los asentamientos precarios. En este sentido, en territorios altamente vulnerables a las amenazas naturales, como es el caso de Chile, el asunto de los asentamientos precarios constituye un preocupante problema de agenda pública. Esto configura una preocupación para la intervención social, toda vez que las consecuencias de los desastres en asentamientos precarios no son objeto de atención de los medios (Del Valle, 2014), asimismo en múltiples oportunidades desde la gestión de la emergencia no existe atención sobre los *pequeños desastres* (Sandoval et al. 2020).

Los campamentos constituyen un tema de gran interés para las ciencias sociales. Así, los estudios sobre este fenómeno dan cuenta de sus orígenes, atribuyéndole a aspectos tales como a) la pobreza y la vulnerabilidad instalada en la historia de Chile (Ej. MINVU, 2013); b) poblamiento asociado a movimientos políticos de los sectores populares (Ej. Espinoza, 1988; Garcés, 2002), c) las debilidades de las soluciones habitacionales (Ej. Sabatini & Brain, 2008; Brain et al. 2010). En una definición clásica, el Instituto de la Vivienda de la Universidad de Chile señala que:

“...bajo este concepto se comprende todo tipo de agrupación de 10 y más viviendas contiguas y los conjuntos de 60 y más viviendas dispersas en ciudades de 100.000 y más habitantes, que presentan en conjunto, problemas de saneamiento legal referido al título de dominio de la propiedad donde se emplaza el asentamiento y/o problemas de habitabilidad por carencia del total o parte de los servicios básicos” (INVI, 1997, p. 4-6).

De igual forma, Techo (2015, p.17) señala que los asentamientos precarios son definidos como “ocho o más familias agrupadas o contiguas, que no cuentan con acceso regular a uno de los tres servicios básicos (alcantarillado, agua potable y electricidad) y que se encuentran en situación de tenencia irregular del terreno”. De acuerdo con los datos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), al año 2019, en Chile se contabilizan 802 campamentos que suman más de 47 mil hogares, lo que indica que el problema no cede en términos cuantitativos ni cualitativos. Al respecto, Brain et al. (2010), indica que la decisión de habitar en campamentos está motivada por la localización de estos en el territorio de la ciudad y la visualización de acceder formalmente a la propiedad de una vivienda. En esto, es importante además atender a la diferencia que Urquieta (2020) hace sobre la comunidad y el territorio, que es visible además en las observaciones tradicionalmente efectuadas en los campamentos.

Del mismo modo, es necesario atender a la estrecha relación que lo comunitario tiene en la perspectiva dispositiva de la intervención, aspecto que es profundizado en Carballeda (2012.)

En particular, el área metropolitana del Gran Concepción evidenció en las últimas décadas importantes áreas ocupadas por campamentos. Algunos de ellos fueron regularizados y erradicados en las últimas décadas, como ocurre con los asentamientos ubicados en la actual población Pedro del Río. Sin embargo, diversas voces han advertido de la dinamicidad del fenómeno. De acuerdo con el Ministerio de Vivienda (MINVU), al año 2019 existen 131 campamentos en la región del Biobío, siendo los principales casos Lota (24), Talcahuano (21) y Concepción (13). En esta última es interesante analizar algunos casos, donde se advierten situaciones de riesgo frente a desastres que probablemente ocurran en este territorio.

El interés por la gestión de desastres en asentamientos precarios es un tema importante, el cual cruza el campo transdisciplinario de la intervención social (Ortega, 2015). En particular (Meriläinen et al. 2020) indica que la gobernanza post desastre de las ciudades enfatiza en la resiliencia de las economías locales y de los sectores residenciales más asentados. En este sentido, los asentamientos informales tienden a ser marginados de los planes de prevención de desastres, así como también de las políticas de recuperación, primando en estos sectores la auto organización. Desde nuestra perspectiva, esto constituye un sesgo de la intervención neoliberal que se remarca en los desastres ocurridos bajo regímenes también neoliberales.

Por su parte, en 2019, CIGIDEN publicó un interesante estudio que refiere a los componentes del riesgo en campamentos. En este estudio, se propone una matriz de factores a partir del cruce de información entre los datos obtenidos de la ONG Techo-Chile 2018 e información de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD-2004). La matriz puede sintetizarse en la siguiente tabla:

Tabla 1. Componentes de Riesgo en campamentos, según CIGIDEN (2019)

<i>Componentes de Riesgo</i>	<i>Tipos de Riesgos</i>	<i>Términos clave</i>
Amenaza	Naturales	Inundación, sismo, tsunami, remoción de masa, aluvi3n, vientos
	Antr3picos	Incendio, contaminaci3n aguas y suelos, pozos negros
Vulnerabilidad	F3sico	Precariedad construcci3n, lejanía, localizaci3n (quebradas, borde de ríos), inexistencia de servicios básicos
	Social	Precariedad laboral, precariedad jur3dica del uso del suelo, inmigraci3n, estigmatizaci3n.
	Econ3mico	Bajos ingresos, precariedad laboral, inseguridad social, economía de subsistencia, crisis econ3mica.
	Ambiental	Inexistencia de sistemas de recolecci3n de residuos, localizaci3n en áreas silvestres o antiguos vertederos, deforestaci3n.

Fuente: CIGIDEN 2009. La columna "términos claves" corresponde a interpretaci3n de los autores del estudio.

Método

El estudio cualitativo es de tipo exploratorio, observacional, basado en categorías predefinidas. Se trata de aproximarse mediante la observaci3n directa a las amenazas y vulnerabilidades de los

asentamientos, en cuanto deberían constituir un asunto prioritario de la política de prevención y recuperación en situaciones de desastre. La observación directa se caracteriza por la selectividad “y su finalidad es obtener información de algún tema en específico” (Guerrero, 2016, p.6).

El objetivo del estudio es analizar los riesgos de desastres en campamentos de la comuna de Concepción, examinando los límites de intervención social en estos contextos. Para ello, se estudian 10 de los 13 asentamientos precarios identificados en la ciudad de Concepción. La selección de estos responde a aquellos que al año 2019 tienen una vinculación formal con el Programa Asentamientos Precarios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Se elaboró una pauta de observación en terreno de amenazas y vulnerabilidades de desastres, a partir de la propuesta conceptual entregada por CIGIDEN (2019). El proceso de observación se realizó en terreno entre mayo y octubre de 2019. Los tópicos de indagación de la pauta responden a dimensiones relacionadas con las amenazas y vulnerabilidades, las que posteriormente fueron cotejadas con el modelo propuesto por CIGIDEN. Complementariamente, se aplicó una pauta de entrevista semiestructurada a un líder o representante de cada uno de los 10 asentamientos estudiados. Esta pauta abordó temas que permiten complementar la observación directa respecto de los asuntos contenidos en el modelos de CIGIDEN. La información de las entrevistas complementarias refiere a los riesgos de los asentamientos frente a futuros desastres, la capacidad del campamento para enfrentar las consecuencias de un desastre y estrategias de la comunidad del campamento para enfrentar los riesgos observados. Junto con esta pauta, se complementa información de observación directa, incorporando como tópicos de indagación aspectos registrados en el Catastro de Campamentos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de 2019. El procesamiento de la data cualitativa es mediante análisis de contenido categorial, que implicó la clasificación de la información, su ordenamiento e interpretación teórica. El estudio no considera la aplicación de sus resultados en contextos de práctica de intervención.

Resultados

1. Breve descripción de los campamentos estudiados.

Tabla 2. Descripción sociodemográfica de los asentamientos estudiados en Concepción

Campamento	N° Viviendas	Porcentaje Hombres/ Jefes de Hogar	Porcentaje Mujeres/ Jefas de Hogar	Porcentaje Niñas/ Niños	Escolaridad (predomina)	Año origen	Año ingresa a catastro (reconocido por MINVU)
21 de mayo - Prat	37	40%	59%	13%	Enseñanza Básica Incompleta	1972	2011
Cerro Chepe	45	22%	77%	8%	Enseñanza Básica Incompleta	1975	2011
Temístocles Rojas	98	30%	69%	25%	Enseñanza Básica Incompleta	1985	2011
La Puntilla – Lo Galindo	92	26%	73%	27%	Enseñanza Básica Incompleta	2010	2019

San Francisco	29	27%	82%	41%	Enseñanza Media Incompleta	2010	2019
Isla Andalién	11	18%	81%	63%	Enseñanza Media Incompleta	2010	2019
Río Andalién	14	7%	92%	57%	Enseñanza Media Incompleta	2010	2019
Pulmón verde- Andrés Lamas	55	16%	76%	18%	Enseñanza Básica Incompleta	1990	2011
Alonso Rivera/ Línea Férrea	32	31%	68%	25%	Enseñanza Media Incompleta	2010	2019
Fray Juan Gallegos	56	30%	69%	21%	Enseñanza Media Incompleta	2011	2019

Fuente: Elaboración propia a partir del Catastro Nacional de Campamentos (2019)

Según los datos del Catastro de Campamentos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de 2019, los diez campamentos estudiados se componen de 469 viviendas, con un promedio de 46,9 viviendas por asentamiento. Los valores máximo y mínimo los representan los campamentos Temístocles Rojas (98 viviendas) e Isla Andalién (11 viviendas) respectivamente. Se trata de asentamientos con un alto porcentaje de mujeres jefas de hogar, y, en general, predomina población femenina y con alta incidencia de población menor de edad. Los niveles educacionales registrados son bajos, con predominancia de casos de educación básica y media incompleta, predominando la primera en asentamientos más antiguos. Estos elementos dan cuenta de un contexto social y económico de gran complejidad, que afecta la vida cotidiana de las familias que habitan estos lugares.

El porcentaje de población infantil en Fray Juan Gallegos corresponde a 37%, a diferencia del campamento Cerro Chepe, donde la población infantil corresponde al 8%. Este último asentamiento es uno de los más antiguos y además su población es principalmente mayor. En cuanto al origen, el campamento 21 de mayo- Prat se conforma en el año 1972, aun cuando en terreno, las familias residentes indican que su inicio es anterior, donde en al menos un lustro antes se instalan diez familias inicialmente. Cerro Chepe, por su parte, se origina en la ocupación del cerro, por una familia con título de dominio, familia que cedió parte del cerro a otras familias para que estas se instalaran en el sector en el año 1975. Temístocles Rojas, uno de los campamentos más longevos y que se mantiene en el sector de Pedro del Río, se inicia en 1985. Andrés Lamas- Pulmón verde, tiene sus orígenes a partir del año 1990, en un terreno de un privado y de la Empresa de Ferrocarriles del Estado (EFE). En los campamentos San Francisco, Río Andalién, Isla Andalién y Alonso Rivera / Línea Férrea, su fecha de organización en el territorio es posterior al terremoto del 2010. Fray Juan Gallegos es el campamento catastrado más reciente, y su origen se ubica en el año 2011. No nos extenderemos mayormente en esta revisión, pero sí es relevante mencionar que el terremoto del 2010, generó cambios importantes y permanentes entre sectores de bajos ingresos del Gran Concepción, en lo que respecta al acceso a soluciones habitacionales y el surgimiento de nuevas tomas de terreno.

2. Amenazas

Tabla 3. Descripción amenazas en 10 campamentos de Concepción.

Campamento	Naturales	Antrópicas
21 de mayo Prat	Inundación - remoción de masa	Incendio- riesgo sanitario - contaminación del suelo - sin luminarias públicas
Temístocles Rojas	Deslizamiento de cerro- flujos de vertientes de agua provenientes del cerro	Incendio- insalubridad - contaminación por aguas servidas
Cerro Chepe	Desprendimiento del terreno- caídas de árboles sobre viviendas- vertientes al interior de viviendas- aluvión	Contaminación del suelo - incendio forestal- conexiones precarias de energía eléctrica - accesos inseguros a las viviendas por características del cerro
La Puntilla Lo Galindo	Remoción de masa -caídas de árboles- inundaciones -humedad en viviendas por construcciones en el cerro	Riesgo sanitario - incendio por conexiones irregulares- cortes de energía - falta de luminarias públicas- acceso no pavimentado al campamento
San Francisco	Inundación por cercanía a río Andalién – remoción de masas- humedad en viviendas	Riesgo sanitario - incendios por conexiones irregulares -insalubridad por falta de alcantarillado
Isla Andalién	Inundación por cercanía a río Andalién - remoción de masas - humedad en viviendas	Riesgo sanitario - Incendios por conexiones irregulares - insalubridad por falta de alcantarillado
Río Andalién	Inundación por cercanía a río- remoción de masas - humedad en viviendas	Riesgo sanitario - Incendios por conexiones irregulares - bajas de energía por sobrecarga eléctricas - insalubridad por falta de alcantarillado
Pulmón Verde/ Andrés Lamas	Caídas de árboles sobre viviendas – inundaciones	Incendios por conexiones irregulares- insalubridad- difícil acceso al campamento - humedad en viviendas
Alonso Rivera/ Línea Férrea	Inundación- remoción de masas - caída de viviendas por deslizamiento de tierra	Riesgo de accidentes de tránsito por cercanía a autopista, y sin resguardo de construcción

Fray Juan Gallegos	Caídas de árboles sobre viviendas-remoción en masa del terreno	Viviendas construidas en humedal-incendios- sobrecargas de energía eléctrica – no cuenta con alcantarillado
---------------------------	----------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia

En relación con las amenazas de origen natural, los habitantes se ven expuestos a posibles inundaciones, deslizamientos de tierra, caídas de viviendas por emplazarse en terreno no aptos para esta acción, remoción en masa del terreno, humedad al interior de las viviendas y la caída de árboles añosos. Esto lo podemos encontrar en Cerro Chepe, La Puntilla lo Galindo, Fray Juan Gallegos, ya que son los campamentos expuestos de manera directa a amenazas naturales. Estas problemáticas si bien pueden ser previstas por los residentes, es difícil calcular o tener en consideración cuando ocurrirán, dificultando el poder evitarlas o prevenirlas frente a potenciales situaciones de desastre. Las amenazas antrópicas están relacionadas con situaciones como incendios por conexiones irregulares esto provoca sobrecarga de artefactos eléctricos, insalubridad por falta de alcantarillado, riesgo de viviendas que sean impactadas por vehículos, dado a la cercanía con autopistas, líneas férreas, lo cual deja expuesta a las viviendas a este tipo de accidentes. Los casos más representativos son Temístocles Rojas, Fray Juan Gallegos, Isla Andalién, Alonso Rivera/ Línea Férrea y 21 de mayo-Prat, los que presentan múltiples amenazas antrópicas de acuerdo con las señaladas. Con relación a las amenazas geológicas (sismos y tsunamis), la exposición es más baja, atendiendo a que la mayor parte de estos campamentos son construidos con material ligero. Además, en el caso de Concepción, los campamentos están lejos del mar, lo que reduce el riesgo por tsunamis. Esto último, podría relativizarse en la observación en terreno, atendiendo una eventual inundación a través del curso del río Andalién.

3. Vulnerabilidades

Tabla 4. Descripción vulnerabilidades observadas en 10 campamentos de Concepción (*)

Campamento	Físicas	Sociales	Económicas	Ambientales
21 de mayo - Prat	Difícil acceso - no cuentan con alcantarillado - lejanía servicios de emergencia	Se observa casos de deserción escolar y embarazo adolescente	Trabajo informal- ingresos precarios- no cuentan con seguridad social y acceso a salud- deserción escolar	No existe recolección de basura domiciliaria - micro basurales al interior del campamento - animales abandonados- presencia de roedores
Temístocles Rojas	Inseguridad al interior de las viviendas - no cuentan con alcantarillado- pérdida de electrodomésticos por cortes de energía	Riesgo de desalojo del terreno - se observa casos de deserción escolar y embarazo adolescente - no cuentan con resguardo policial - consumo de drogas y alcohol -machismo	Trabajos de segunda y tercera categoría- ingresos precarios - trabajos esporádicos - deserción escolar- bajo escolaridad por parte de los jefes de hogar	Micro basurales - contaminación de agua potable - animales abandonados- presencia de roedores

Cerro Chepe	No cuentan con alcantarillado- lejanía servicios de emergencia- sin acceso de vehículos de emergencia al cerro	Se observa deserción escolar y en personas mayores- sin acceso a la TICs - discriminación del sector donde residen- no cuentan con sede social	Ingresos precarios- bajas pensiones - trabajos informales - dificultad de acceso a salud por motivos económicos	Presencia de roedores - no cuentan con retiro de basura domiciliaria- no existe conciencia de normas de construcción de viviendas
La Puntilla - Lo Galindo	Acceso difícil por pendiente del cerro- sin conexión alcantarillado- lejanía servicios de emergencia- sin acceso a resguardo policial	Se observa deserción escolar- discriminación por el lugar de residencia	Trabajos informales- ingresos precarios- no cuentan con acceso a salud y seguridad social- pensiones mínimas	Micro basurales - contaminación de agua potable - animales abandonados- presencia de roedores
San Francisco	No cuentan con alcantarillado- lejanía servicios de emergencia- conexiones irregulares agua potable- falta de resguardo policial	Desalojo inminente por parte del propietario del terreno – se observa deserción escolar	Trabajos informales- ingresos bajo mínimo - falta de oficios por parte de los jefes o jefas de hogar- sin acceso a salud por falta de seguridad social-	Micro basurales- animales abandonados- no cuentan con retiro de basura domiciliaria- presencia de roedores- contaminación agua por cercanía del río Andalién - caballerizas al interior de los patios de las viviendas
Isla Andalién	No cuentan con alcantarillado- lejanía servicios de emergencia- conexiones irregulares agua potable- falta de resguardo policial	Desalojo inminente por parte del propietario del terreno – se observa deserción escolar- se reporta casos de violencia intrafamiliar	Trabajos informales- pensiones mínimas - falta de oficios por parte de los jefes o jefas de hogar- no es prioritaria la educación - sin acceso a salud por falta de seguridad social	Micro basurales- animales abandonados- contaminación por desagües indiscriminados - contaminación ambiental en el río Andalién que está al lado de las viviendas
Río Andalién	No cuentan con alcantarillado- Lejanía servicios de emergencia- Conexiones irregulares agua potable- Falta de resguardo policial	Desalojo inminente por parte del propietario del terreno - Deserción escolar- Consumo de drogas y alcohol- Acceso y manipulación de armas de fuego- Apuestas clandestinas de carrera de caballos	Trabajos informales- Pensiones mínimas - Falta de oficios por parte de los jefes o jefas de hogar- No es prioritaria la educación - Sin acceso a salud por falta de seguridad social	Microbasurales- Perros abandonados- No cuentan con retiro de basura domiciliaria- Plagas de roedores- contaminación por cercanía del río Andalién - Caballerizas al interior de los patios

		en el campamento		de las viviendas
Pulmón Verde Andrés Lamas	No cuentan con alcantarillado- Lejanía servicios de emergencia- Conexiones irregulares agua potable- Falta de resguardo policial	Reporte de baja escolaridad- Discriminación por el lugar de residencia - Casos de violencia intrafamiliar - Deserción escolar, priorizando los ingresos económicos	Acceso a fuentes de ingresos precarios - trabajos esporádicos - Deserción escolar- Bajo escolaridad por parte de los jefes de hogar	Microbasurales - contaminación de agua potable - Animales abandonados- presencia de roedores
Alonso Rivera/ Línea Férrea	Difícil acceso - No cuentan con alcantarillado - Lejanía servicios de emergencia	Hacinamiento- Analfabetismo – se reporta casos de violencia intrafamiliar- discriminación por lugar de residencia (no mencionan su origen)- deserción escolar, priorizando ingresos económicos para el grupo familiar- Tráfico y consumo problemático de drogas	Trabajos informales- Pensiones mínimas - Falta de oficios por parte de los jefes o jefas de hogar- Sin acceso a salud por falta de seguridad social-	No existe retiro de basura domiciliaria- Contaminación acústica, por ubicación al costado de la autopista Alonso de Rivera
Fray Juan Gallegos	Sin acceso de servicios de emergencia- Terreno húmedo - Falta resguardo policial - No cuentan con alcantarillado	Baja escolaridad- se observan casos de embarazo adolescente – escaso acceso a la información.	Trabajos informales- Ingresos precarios- No cuentan con acceso a salud y seguridad social	Micro basurales - contaminación de agua potable - Animales abandonados- presencia de roedores

Fuente: Elaboración propia

(*) A partir de lo observado en terreno y lo reportado por informantes claves en entrevistas

La información de las vulnerabilidades es obtenida de los registros de observación directa, documentos con información estadística y de las entrevistas realizadas con líderes comunitarios de los campamentos (Tabla Nro. 4). Este levantamiento de información indica cuales son las principales vulnerabilidades en los asentamientos estudiados. Se presentan como variables relevantes en la observación la antigüedad de los campamentos y la composición etaria del asentamiento. Por ejemplo, al interior del campamento Fray Juan Gallegos existe población infantil por sobre los demás asentamientos citados en el recuadro.

Cabe indicar que, en los campamentos estudiados, se observa una alta presencia de mujeres jefas de hogar, que constituye un común denominador, lo que significa encontrar familias monoparentales, con jefatura femenina, que en sentido estricto se encuentra a cargo de una mujer sin pareja estable y a cargo de la mantención económica del grupo familiar. Esta situación es transversal en diversos campamentos de la comuna de Concepción. La precariedad económica, pero también el liderazgo femenino, quedaron de manifiesto en la Encuesta de Campamentos de Techo-Chile, principalmente en los datos sobre jefaturas de hogar, que muestran que el 58% de tal cargo familiar es ocupado por

mujeres. El aumento de los hogares con jefatura femenina ha sido creciente. Este aumento se explicaría por diversos factores, como, por ejemplo, una mayor esperanza de vida en las mujeres, aumento de maternidad adolescente y mayor número de rupturas matrimoniales en estos asentamientos, entre otras.

Acá los hombres son machistas, y siempre tenemos problemas con algunas familias, porque hay violencia al interior del hogar, pero nadie se involucra mucho, porque después se arreglan entre ellos.
(mujer, 40 años, campamento Concepción)

Las niñas se embarazan jóvenes para irse de sus casas, se independizan, se van con los papás de los hijos, se toman otro terreno y construyen una nueva casa.
(mujer, 39 años, campamento Concepción)

Entre las principales vulnerabilidades físicas identificadas, se encuentra el difícil acceso de vehículos de emergencia al campamento, debido a que los terrenos en la mayoría de los casos son estrechos y de complejo acceso. Es por esto por lo que los vehículos de emergencia y también de los propios residentes no pueden acceder al territorio en donde se emplaza el asentamiento. Esto último se ve especialmente reflejado en los campamentos Fray Juan Gallegos y Andrés Lamas - Pulmón Verde. Es transversal, como vulnerabilidad identificada, la falta de alcantarillado, lo que se asocia con situaciones de insalubridad e incomodidad en las propias familias, aspectos que además afectan la habitabilidad y los entornos barriales de los campamentos. La carencia de alcantarillado también influiría en la emergencia de focos infecciosos y prevalencia de enfermedades sanitarias que en época de verano surgen de manera exponencial, aspecto obtenido en el levantamiento de la pauta de observación en 2019. Del mismo modo, los campamentos con mayor población infantil son aquellos que incrementan riesgos en situaciones de desastre.

Si hablamos de riesgo, estamos expuesto a todos los riesgos, el tren, la autopista, incendios, inundaciones, terremotos, el terreno cede y las casas se hunden
(mujer, 32 años, campamento Concepción)

La falta de oportunidad para algunos que hay...(..) son la falta de escolaridad y acceder a capacitaciones. La drogadicción y delincuencia; entregándole herramientas a los vecinos podemos mejorar las condiciones de vida
(mujer, 31 años, campamento Concepción)

Los asentamientos analizados no cuentan con conexión regular al alcantarillado. En los campamentos San Francisco y Río Andalién, los residentes obtienen este servicio básico desde la población colindante que corresponde al barrio consolidado de Villa San Francisco.

“No creo que los vecinos estemos preparados, porque las familias no tienen empatía, cada una vive en su lugar, entonces esto no colabora en prevenir un desastre o catástrofe en el campamento” (mujer, 41 años, campamento Concepción)

Nos parece relevante recalcar la inseguridad que sienten las propias familias, al interior del territorio, a raíz de la falta de resguardo policial y la violencia que se genera tanto al interior del campamento, como en las calles y sectores aledaños. El reporte de los pobladores es que las policías no ingresan a los campamentos, cuando los llaman por ciertas situaciones de violencia y vulneración de derechos, lo que se vislumbra de manera constante en los campamentos Temístocles Rojas y Andrés Lamas - Pulmón Verde. Se observan además vulneraciones sociales relacionadas a bajos niveles de escolaridad, aspecto que puede influir al momento de gestionar riesgos de desastres. Esto se observó principalmente en los campamentos, Isla Andalién, Fray Juan Gallegos y 21 de mayo - Prat. Otro

aspecto de vulnerabilidad social frente a desastres, observado en estos campamentos, es la priorización de la subsistencia económica por sobre la educación formal. Este patrón se replica en campamentos, aun cuando es necesario indicar que las familias son consientes de los perjuicios de esta situación. En las generaciones mas jóvenes se visualiza mayor preocupación respecto de este tópico.

Las condiciones en las que vivimos no son malas, pero no tenemos seguridad... los bomberos no pueden apagar incendios arriba del cerro, porque no alcanzan las mangueras, no tenemos grifos arriba.
(mujer, 39 años, campamento Concepción)

Está muy complicada la accesibilidad, no podrían llegar si hay un terremoto [las] ambulancias, bomberos o carabineros.
(mujer, 32 años, campamento Concepción)

En los asentamientos observados, existen vulnerabilidades sociales frente a desastres relacionadas con la discriminación por vivir en un campamento. Los residentes indican las dificultades de vivir en campamentos, lo que genera una fuerte discriminación en temas laborales, escolares y sociales por parte del resto de la población de la ciudad. Culturas patriarcales que enfatizan en conductas machistas, que se asociarían con vulnerabilidades planteadas por los residentes de estos campamentos. Del mismo modo, la vulnerabilidad económica, que cumple un rol preponderante en estos campamentos, se ve reflejada principalmente en los asentamientos Alonso Rivera/ Línea Férrea y La Puntilla - Lo Galindo. El acceso a la salud es una vulnerabilidad social que impacta principalmente al interior de los campamentos Cerro Chepe, 21 de mayo-Prat y Temístocles Rojas. En estos, las personas mayores no tienen acceso a salud de calidad, por no contar con previsión, debido a que no cuentan con oficios calificados, se dedican a trabajos informales, precarios, sin seguridad social. No obstante, algunos de los niveles de ingreso expresados se ubican por sobre la línea de la pobreza, lo que concuerda con estudios nacionales efectuados al respecto.

Respecto de las vulnerabilidades ambientales, familias residentes en los campamentos (ej. Temístocles Rojas) indican que la propagación de microbasurales, plagas de roedores, perros vagos, resultan recurrentes, y, desde nuestra perspectiva, afectan la gestión de desastres en estos lugares. Si bien son vulnerabilidades que se pueden prevenir por las propias familias, no existe una cultura de resguardo y protección por el medio ambiente. La presencia de vectores, contaminación y microbasurales se originan en parte en los propios asentamientos.

Es preocupante el tema de la basura, porque el camión no pasa por nuestro campamento”
(mujer, 43 años, campamento Concepción)

Nosotros estamos al lado de un humedal, se mojan los colchones porque llega el agua a las viviendas en los inviernos
(mujer, 47 años, campamento Concepción)

No obstante, también se observa que el origen de la contaminación es en poblaciones consolidadas que son contiguas al campamento. Por esta misma situación y condición de irregularidad en los terrenos, los organismos municipales no consideran el retiro de residuos domiciliarios en estos campamentos, siendo relegados a instalación de bateas y contenedores de basuras. Estos implementos provocan plagas de roedores y que los perros abandonados se alimenten en estos lugares. Finalmente, el querer aportar una solución a una problemática particular, genera mayores inconvenientes sociales, incrementando la vulnerabilidad frente a potenciales desastres.

En esta parte del campamento hay accesibilidades, pero hay problemas de inundación y desmoronamiento de casas por que las viviendas están en la parte superior del río, a veces el lecho del río ha hundido el terreno y las casas se comienzan a caer.

(mujer, 32 años, campamento Concepción)

Discusión y Conclusiones

Los resultados del levantamiento cualitativo efectuado en los 10 campamentos de la ciudad de Concepción, mostrarían indicios de una significativa invisibilización de los asentamientos como lugares susceptibles de experimentar las consecuencias del desastre, especialmente, frente a eventos climáticos extremos (temporales, inundaciones, remoción de masas) e incendios en viviendas e instalaciones precarias. Los resultados también indicarían la existencia de debilidades en el diseño de políticas de afrontamiento del desastre en estos lugares de la ciudad. En este sentido, se trata de otro de los ámbitos donde los campamentos quedan fuera de observación de la política que, parafraseando a Urquieta et al. (2017), son vistos como meros escenarios de acontecimientos. Para este efecto, es importante señalar que de acuerdo con Marín et al. (2018), en América Latina la relación entre asentamientos precarios y riesgos de desastres es relativamente reciente, constituyendo un problema para el diseño de las ciudades. Para nosotros, configura un particular campo de dominio de la intervención social, en donde la precariedad habitacional constituye un problema típico tanto de reflexión académica como de práctica profesional. Así, por ejemplo, en concordancia con lo señalado por Narváez (2009), es posible intervenir sobre “los procesos sociales generadores de fenómenos peligrosos y de vulnerabilidades actuando sobre las causas de fondo y las presiones dinámicas que los crean” (p. 62).

Existe una relación entre gubernamentalidad, desastre e intervención social en la observación de los campamentos en Concepción. Por un lado, los resultados de este levantamiento cualitativo se relacionan con temáticas convergentes en disciplinas de la intervención como es el caso del trabajo social. Al respecto, la opinión de (Duarte, 2017) sobre lo comunitario puede dar indicios del modo de situar la disciplina frente a la prevención de desastres, tendiente a propiciar vínculos en los asentamientos que permitan configurar una pertenencia, *un nosotros*, en los campamentos. Por otro lado, siguiendo el trabajo de Harms et al. (2020), trabajo social tiene interesantes desafíos relativos a: (1) la atención psicosocial, la ayuda mutua y el trabajo comunitario; (2) los efectos de los desastres en las personas; (3) la educación y los desafíos para superar los desastres; y (4) los resultados de salud mental en grupos que han experimentado un desastre. Estos encuadres son importantes para contextualizar la intervención en asentamientos (Sepúlveda & Úcar, 2019). La discusión de lo comunitario es interesante, pues evidencia que el tratamiento que la política social hace de los asentamientos, no necesariamente se condice con la escala relacional que implica lo comunitario (Urquieta, 2020). En este sentido, el asunto de la gubernamentalidad converge como un hilo conceptual que complejiza la gestión del desastre en los campamentos. En efecto, si la gubernamentalidad busca sostener el mercado-centrismo en el orden social, los campamentos son invisibles a los márgenes de diseño de seguridad propuestos para sostener el mercado. En otras palabras, la informalidad de la ocupación de territorios y viviendas conspira en contra del reconocimiento de los campamentos como un lugar de recuperación post-desastre. Por ello, este es uno de los aspectos más relevantes de gestión para la intervención social en las situaciones de desastres. Esto también afecta a los lugares de los asentamientos precarios, pero que muchas veces no son estos contemplados en procesos de preparación frente a contingencias descritas como desastres. Al respecto, el campamento como manifestación de poblamiento urbano requiere respuestas de planificación que simulen escenarios de daño y destrucción para estos grupos (Félix et al. 2020).

Con todo, el asunto de los campamentos ha sido recientemente problematizado, particularmente se asocia a la pobreza extrema. Uno de los planteamientos más interesantes al respecto es propuesto por Abufhele (2019). Para esta investigadora, existe una reciente vinculación del campamento con la idea de la pobreza, circunscribiendo su inicio a documentos de política social del gobierno de R. Lagos.

Forzar la relación entre campamento y pobreza es más bien una estrategia de la gubernamentalidad, que en términos foucaultianos, soluciona el asunto del gobierno de la pobreza. En otras palabras, “el concepto de pobreza aparece como objeto gubernamental solo a partir de la dictadura, y se desarrolla y consolida como un marco interpretativo para los asentamientos informales durante los años noventa” (Abufhele, 2019, p.66). Esta posición es interesante, pues permite entender cómo el campamento se transforma en un modo de ejercer poder sobre una parte de la población, en diversos ámbitos, los que, en general están referidos al control de los imaginarios de la pobreza, desplazando la iconografía de la comunidad, trabajo obrero y la solidaridad por la imagen del campamento como el sitio del habitar de la delincuencia (Durán et al., 2020). Tal como indica Blaikie et al. (1996), los sectores de ingresos medios y altos tienen mejores respuestas frente a los efectos de los desastres. Al respecto, es necesario abordar la visibilización de los campamentos al momento de pensar en la gobernanza de desastres urbanos. Siguiendo a Del Valle (2020) y Sandoval & Sarmiento (2020), la escasa visibilidad de los asentamientos en la opinión pública puede incidir negativamente en las posibilidades de la intervención frente a un eventual desastre en estos lugares. La intervención social, en tanto es entendida como un dispositivo (Saavedra, 2018), puede aportar en incrementar la disposición del discurso político en torno a cuestiones como la democratización de la gestión del riesgo. Esto implica considerar una representación de la gobernanza de los campamentos desde una visión más democrática, de abajo hacia arriba (Meriläinen, 2020).

Finalmente, es importante señalar que este estudio observacional da cuenta de una interesante aplicación del modelo propuesto por CIGIDEN para la gestión de desastres en campamentos de Concepción. Estos resultados permiten aplicar el instrumento propuesto a otros contextos tanto de la región del Biobío como de otros territorios del país. Sin embargo, es necesario ahondar en un proceso reflexivo respecto de los alcances de las políticas locales de gestión del desastre, considerando que los campamentos son lugares no visibilizados de la ciudad. En ellos y a pesar del proyecto neoliberal, se configuran lazos comunitarios que deben ser resguardados en situaciones de desastre. Siguiendo a Augè (2017), son lugares relacionales e históricos para un importante grupo de pobladores de la ciudad.

Limitaciones.

Tratándose de un estudio cualitativo sobre la base de pauta de observación y entrevistas, los resultados no son proyectables a otras situaciones de intervención en campamentos, y sólo representan los casos observados.

Financiamiento y conflictos de interés.

El artículo no cuenta con financiamiento. Los autores declaran que no tienen conflictos de interés con el estudio realizado.

Referencias bibliográficas

- Abufhele, V. (2019). La política de la pobreza y el gobierno de los asentamientos informales en Chile. *EURE* 45(135), 49-69. <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612019000200049>
- Augè, M. (2017). *Los no Lugares*. Barcelona: Gedisa.
- Blaikie, P.; Cannon, T; Davis, I, & Wisner, B. (1996.) Vulnerabilidad: El Entorno Social, Político y Económico de los Desastres. Lima: La RED/ (ECHO)/ Overseas Development Administration.
- Brain, I.; Prieto, J, & Sabatini, F. (2010). Vivir en Campamentos: ¿Camino hacia la vivienda formal o estrategia de localización para enfrentar la vulnerabilidad?. *EURE* 36(109), 111-141. <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612010000300005>

- Campana-Alabarce, M.(2018).La matriz asistencial de la salud pública. Aportes desde la gubernamentalidad. *Intervención*, 8(2), 39-73. Recuperado el 14 de noviembre de 2020 en: <https://intervencion.uahurtado.cl/index.php/intervencion/article/view/60>
- Carballeda, A. (2012). *La Intervención en lo Social: Exclusión e Integración en Los Nuevos Escenarios Sociales*. Buenos Aires: Paidós.
- CEPAL (2014). *Manual para la evaluación de desastres*. Recuperado el 20 de septiembre en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/35894-manual-la-evaluacion-desastres>
- CIS TECHO-Chile. (2015). *Datos duros de una realidad mucho más dura: Encuesta Nacional de Campamentos 2015*. Santiago de Chile: Techo
- Danel, P., Velurtas, M. & Favero-Avico, A. (2020). Gubernamentalidad neoliberal: miradas desde las intervenciones del Trabajo Social en el Gran La Plata, Argentina. *PROSPECTIVA. Revista de Trabajo Social e Intervención Social* (30), 221-238. <https://doi.org/10.25100/prts.v0i30.8876>
- Del Valle, R. S. (2014). Percepción del riesgo a desastres en asentamientos precarios urbanos de la ciudad de Guatemala: apuntes para su abordaje. *Revista Avance*, 4(1), 25-30. Capturado el 30 de septiembre de 2020 en: <http://168.234.75.179/index.php/avance/article/view/1265>
- Duarte, C. (2017). ¿Qué es eso a lo que llamamos comunidad? La noción de comunidad en el pensamiento social clásico?. *TS Cuadernos de Trabajo Social* (15), 22-46. Recuperado el 20 de octubre en: <http://www.tscuadernosdetrabajosocial.cl/index.php/TS/article/view/94>
- Durán, A; Abarca, F.; Álvarez, F.; Castro, F. & Hidalgo, R. (2020). ¿El estado de la violencia o la violencia de Estado? Analítica del discurso gubernamental sobre los “barrios críticos” en Chile. *RE-PRESENTACIONES* (13), 36-59, <https://doi.org/10.35588/rp.v0i13.4527>
- Energici, M. (2016). Propuesta metodológica para un estudio de gubernamentalidad: Los procesos de subjetivación y los mecanismos de regulación poblacional como ejes de análisis para su abordaje empírico. *Psicoperspectivas*, 15(2), 29-39. <https://dx.doi.org/10.5027/psicoperspectivas-Vol15-Issue2-fulltext-604>
- Espinoza, V. (1988). *Para una historia de los pobres de la ciudad*. Santiago: Sur profesionales.
- Félix, D., Monteiro, D., & Feio, A. (2020). Estimating the needs for temporary accommodation units to improve pre-disaster urban planning in seismic risk cities. *Sustainable Cities and Society*, 102276. <https://dx.doi.org/doi:10.1016/j.scs.2020.102276>
- Flores, P., Juzam, L., Miranda, F., & Vergara, F. (2019). *Modelo de gestión del riesgo de desastres en campamentos*. Santiago: CIGIDEN
- Garcés, M. (2002). *Tomando su sitio*. Santiago: LOM
- González, A. (2014). Intervención social interdisciplinaria: aportes desde la propuesta epistemológica de Adorno. *TS Cuadernos de Trabajo Social* (11), 57-64. Recuperado el 10 de octubre de 2020 en: <http://www.tscuadernosdetrabajosocial.cl/index.php/TS/article/view/122>
- Guerrero, M. A. (2016). La Investigación Cualitativa. *INNOVA Research Journal*, 1-9. <http://doi.org/10.33890/innova.v1.n2.2016.7>
- Harms, L., Boddy, J., Hickey, L., Hay, K., Alexander, M., Briggs, L. & Adamson, C. (2020). Post-disaster social work research: A scoping review of the evidence for practice. *International Social Work*, 0020872820904135. <https://doi.org/10.1177/0020872820904135>
- Instituto de la Vivienda (1997). *Catastro de campamentos y asentamientos irregulares. Cartografía nacional por región. Informe final*. Santiago: U. Chile. Capturado el 02 de octubre de 2020 en: <https://infoinvi.uchilefau.cl/glosario/asentamiento-precario/>
- Marín, J., Méndez, I., & Sarmiento, J. P. (2018). Dimensionando la precariedad urbana y su vínculo con la gestión del riesgo de desastres. *REDER*, 2(2), 4-15. Recuperado el 10 de octubre de 2020 en: <http://www.revistareder.com/ojs/index.php/reder/article/view/14>
- Mantiñan, L. (2020). La gubernamentalidad de la pobreza en la ciudad contemporánea. *Boletín Científico Sapiens Research* (10)1, 32-39. Recuperado el 10 de octubre de 2020 en: <https://www.srg.com.co/bcsr/index.php/bcsr/article/view/372>

- Meriläinen, E. S., Fougère, M., & Piotrowicz, W. (2020). Refocusing urban disaster governance on marginalised urban people through right to the city. *Environmental Hazards*, 19(2), 187-208. <https://doi.org/10.1080/17477891.2019.1682492>
- Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2013). *Mapa social de campamentos*. Santiago: Minvu.
- Narváez, L., Lavell, A., & Pérez, G. (2009). *La gestión del riesgo de desastres*. Secretaría General de la Comunidad Andina.
- Ortega, M.B. (2015). Trabajo social como transdisciplina: hacia una teoría de la intervención. *Cinta de moebio* (54), 278-289. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-554X2015000300005>
- Rojas, C. (2010). Gobernar la extrema pobreza: un análisis del dispositivo de intervención Chile Solidario-Puente. En Lemm, V., *Michel Foucault: neoliberalismo y biopolítica* (pp.51-84). Santiago de Chile: UDP.
- Saavedra, J. (2015). Cuatro argumentos sobre el concepto de intervención social. *Cinta de moebio* (53), 135-146. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-554X2015000200003>
- (2018). Intervención social como dispositivo discursivo. *TS Cuadernos de Trabajo Social* (17), 1-13. Recuperado en 19 de octubre de 2020, de <http://www.tscuadernosdetrabajosocial.cl/index.php/TS/article/view/144>
- Sabatini, F. & Brain, I. (2008). La segregación, los guetos y la integración social urbana: mitos y claves. *EURE*, 34(103), 5-26. <http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612008000300001>
- Sandoval, V., & Sarmiento, J. (2018). Una mirada sobre la gobernanza del riesgo y la resiliencia urbana en América Latina y El Caribe. *REDER* 2(1), 38-52. Recuperado el 02 de octubre de 2020 en: <http://www.revistareder.com/ojs/index.php/reder/article/view/10>
- (2020). A neglected issue: informal settlements, urban development, and disaster risk reduction in Latin America and the Caribbean. *Disaster Prevention and Management: An International Journal*. <https://doi.org/10.1108/DPM-04-2020-0115>
- Sandoval-Díaz, J. (2020). Vulnerabilidad-resiliencia ante el proceso de riesgo-desastre: Un análisis desde la ecología política. *Polis. Revista Latinoamericana*, (56). Recuperado el 10 de octubre de 2020 en: <http://journals.openedition.org/polis/19313>
- Sepúlveda, E., & Úcar, X. (2019). Características de las prácticas socioeducativas que abordan el cambio ambiental global en contextos de desastres socio-naturales. *Revista Universidad y Sociedad*, 11(4), 310-318. Recuperado en 14 de octubre de 2020, de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2218-36202019000400310&lng=es&tlng=pt.
- Takasaki, Y., & Sawada, Y. (2017). Natural Disaster, Poverty, and Development. *World Development*, 94, 1. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2016.12.035>
- Techo (2016). *Catastro nacional de campamentos*. Santiago: Techo-Chile.
- Urquieta, M. A., Mariñez, C., & Jorquera, C. (2017). Territorio como medium: Discusión sobre rendimientos analíticos para las observaciones de la complejidad socio-espacial. *Revista Mad* (37), 143-166. <https://doi.org/10.5354/0718-0527.2017.47279>
- Urquieta, A. (2020). Trabajo Social sin territorio. La trampa de lo comunitario. En Saravia, F., Ortega, B., y Urquieta, A., *Espacialidades en la intervención social. Debates para el Trabajo Social latinoamericano*, pp.41-53, Santiago de Chile: RIL.
- Valderrama, C. J. G., & Martínez, M. M. (2015). Gubernamentalidad y relaciones de inclusión/exclusión: los dispositivos de intervención social dirigidos a mujeres inmigradas en España. *Universitas Psychologica* 14(5), 1667-1679. <http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.upsy14-5.grie>